

Финансово-экономическое обоснование к проекту подпрограммы  
«Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации  
инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области»  
государственной программы Амурской области «Развитие системы  
социальной защиты населения Амурской области»

Проект подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области» разработан с соблюдением положений типовой региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержденной приказом Минтруда России от 26.12.2017 № 875 (в ред. приказа Минтруда России от 10.04.2020 № 194) (далее – типовая программа), и информационной справки от 11.04.2019, размещенной на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Необходимость разработки и реализации подпрограммы показали результаты оценки сложившейся в регионе системы реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, проведенной по итогам 2019 года: сформированность региональной системы Амурской области оценена в 5,9 баллов из 13 возможных.

Проектом подпрограммы предусмотрена ее реализация с 2021 по 2023 годы в рамках срока действия государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области», реализуемой до 2025 года. В связи с продлением срока действия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363) срок реализации подпрограммы может быть продлен до 2025 года.

Перечень мероприятий подпрограммы включает в себя все разделы и подразделы, предусмотренные типовой программой.

В 2021 году предусмотрена реализация 44 мероприятий, из которых 18 предполагают финансовое обеспечение в рамках подпрограммы, в том числе 10 – с привлечением субсидии федерального бюджета; 26 мероприятий не предполагают финансовое обеспечение, так как реализуются в рамках основной деятельности организаций, в том числе через предоставление государственного задания.

Перечень мероприятий подпрограммы взаимосвязан с соответствующими задачами и целевыми показателями подпрограммы.

Перечень целевых показателей подпрограммы соответствует перечню целевых показателей типовой программы и государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 (далее – государственная программы «Доступная среда»).

Подпрограмма включает в себя 9 показателей, из которых 8 обязательных и 1 дополнительный показатель, который характеризует эффективность решения задачи по увеличению количества инвалидов и детей-инвалидов, получивших дополнительные меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

Подпрограмма соответствует правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержденным в приложении № 8 к государственной программе «Доступная среда»:

- проект подпрограммы подготовлен в соответствии со структурой типовой программы;

- проект подпрограммы предусматривает достижение Амурской областью значений целевых показателей, которые соответствуют значениям целевых показателей и индикаторов государственной программы «Доступная среда»;

- потребность в средствах федерального бюджета сформирована с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства Амурской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р (федеральный бюджет – 85%, областной бюджет – 15%).

Объем средств, запланированных к софинансированию в 2021 году, составляет 77598,55 тыс. руб., в том числе потребность в средствах субсидии из федерального бюджета бюджету Амурской области в размере 42635,71 тыс. руб., средств консолидированного бюджета Амурской области - 27271,01 руб., средств из внебюджетных источников (средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) - 6751,12 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минтруда России от 26.12.2017 № 875, в 2021 году субсидия из федерального бюджета будет направлена на софинансирование следующих мероприятий:

1. Приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования для оснащения организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов субъекта Российской Федерации, осуществляющих мероприятия по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; оказывающих услуги ранней помощи; реализующих сопровождаемое проживание инвалидов, в соответствии с приказом Минтруда России от 23.04.2018 № 275, (далее – приобретение реабилитационного оборудования).

Проектом подпрограммы Амурской области запланировано мероприятие «Оснащение реабилитационным и абилитационным оборудованием организаций, осуществляющих социальную, профессиональную, медицинскую реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области» в 2021 году с объемом финансирования 31235,91 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 25750,92 тыс. руб., средства областного бюджета – 4544,28 тыс. руб., средства бюджетов муниципальных образований области - 940,71 тыс. руб.;

2. Приобретение компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения для оснащения организаций, осуществляющих мероприятия по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, организаций, оказывающих услуги ранней помощи и реализующих сопровождаемое проживание инвалидов, в целях непосредственного проведения мероприятий по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, оказания услуг ранней помощи.

Подпрограммой предусмотрена реализация мероприятия «Оснащение компьютерной техникой, оргтехникой и программным обеспечением реабилитационных организаций, осуществляющих социальную, профессиональную, медицинскую реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Амурской области» с объемом потребности в финансировании в сумме 5514,10 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 4686,99 тыс. руб., областной бюджет – 827,12 тыс. руб.;

3. Проведение обучения специалистов, обеспечивающих осуществление мероприятий по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в различных сферах деятельности, оказание услуг ранней помощи, организацию сопровождаемого проживания инвалидов (далее — проведение обучения).

Проектом подпрограммы запланировано мероприятие «Проведение обучения специалистов, обеспечивающих осуществление мероприятий по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая раннюю помощь и сопровождаемое проживание инвалидов» с объемом финансирования в 2021 году – 1958,90 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 1665,00 тыс. руб., областной бюджет – 293,90 тыс. руб.;

4. Создание, эксплуатация и развитие (доработка) единой информационной системы субъекта Российской Федерации в целях формирования системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая раннюю помощь и сопровождаемое проживание инвалидов.

Проектом предусмотрено в 2021 году мероприятие «Внедрение межведомственной информационной системы Амурской области, обеспечивающей решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации, услуг ранней помощи и

сопровождения» с объемом потребности в средствах - 4031,53 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 3426,80 тыс. руб., областной бюджет – 604,73 тыс. руб.

В связи принятием Приказа Минтруда России № 194 от 10 апреля 2020 г. «О внесении изменений в методику разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовую программу субъекта Российской Федерации), утвержденную приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 875» в подпрограмме запланирована реализация следующих мероприятий с определением потребности в их финансировании:

5. Проведение обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам.

Проектом подпрограммы по данному направлению предусмотрено мероприятие «Организация деятельности «Школ реабилитации и ухода» с объемом 2100,00 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 1785,00 тыс. руб., областной бюджет – 315,00 тыс. руб.

6. Приобретение мебели, бытовой техники в организации, реализующие сопровождаемое проживание инвалидов, подлежащие включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов субъекта Российской Федерации, для организации сопровождаемого проживания инвалидов.

По данному направлению в проекте предусмотрено 2 мероприятия – «Реализация технологии сопровождаемого проживания инвалидов полустационарными учреждениями социального обслуживания населения области» и «Реализация технологии сопровождаемого проживания инвалидов (в том числе инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития) стационарными учреждениями социального обслуживания населения области», включающие в себя приобретение оборудования, мебели и бытовой техники для оснащения учебных (тренировочных) квартир для получения инвалидами навыка самостоятельного проживания, для обеспечения сопровождаемого проживания инвалидов, с общим объемом финансирования в 2021 году – 3000,00 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 2550,00 тыс. руб., областной бюджет – 450,00 тыс. руб.

На 2021 год запланировано:

– приобретение оборудования, мебели и бытовой техники для оснащения учебных (тренировочных) квартир учреждений социального обслуживания, реализующих технологию сопровождаемого проживания в полустационарных и стационарных условиях на сумму 3000,00 тыс. руб.;

– приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования, необходимого для предоставления детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам и инвалидам услуг по социально - средовой,

социально - бытовой, социально - педагогической, социально - психологической, социокультурной реабилитации в организациях социального обслуживания на 31235,91 тыс. рублей;

– оснащение компьютерной техникой, оргтехникой и программным обеспечением реабилитационных организаций, осуществляющих социальную, профессиональную, медицинскую реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов с объемом финансирования 5514,10 тыс. руб.

- приобретение для ГКУ Амурской области ЦЗН программных комплексов и оборудования для организации профориентационной работы с инвалидами, в том числе детей-инвалидов (компьютеров, оргтехники) с объемом 1260,00 тыс. руб.

- организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки не менее 74 специалистов, занятых в сфере ранней помощи детям, реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, сопровождаемого проживания, с объемом финансирования 1958,90 тыс. руб.;

– приобретение программного продукта для создания, эксплуатации и развития (доработки) единой региональной информационной системы, обеспечивающей решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации, услуг ранней помощи и сопровождения на сумму 4031,53 тыс. руб.;

– оснащение пунктов проката технических средств реабилитации для инвалидов, в том числе детей-инвалидов на сумму 2000,00 тыс. руб.

- организация обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам на сумму 2100, 00 тыс. руб.

Перечень оборудования подпрограммы представлен в информации об организациях, которые планируется оснастить оборудованием (согласно формам Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации).

Кроме того, проект подпрограммы на 2021 год включает в себя также мероприятия, не предполагающие софинансирования из средств федерального бюджета:

– создание групп кратковременного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья «Забота» – 2042,52 тыс. руб.;

– внедрение технологии оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ «Реабилитация на дому» – 1819,50 тыс. руб.;

– создание пунктов проката реабилитационного оборудования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ «Нет преград» – 1540,00 тыс. руб.;

– организация и проведение семинаров, конференций по вопросам комплексной реабилитации, абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и иных мероприятий, направленных на интеграцию инвалидов в общество – 300,00 тыс.руб.;

- развитие технологии по организации летнего отдыха детей с ментальными нарушениями «Социальная передышка» – 737,60 тыс. руб.;
- оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно – 249,30 тыс. руб.;
- предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом – 6323,50 тыс. руб.;
- организация целевых заездов инвалидов на территории Амурской области, а также оказание содействия инвалидам в получении социальной и профессиональной реабилитации, в организации участия в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней – 207,00 тыс. руб.;
- социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи – 12667,90 тыс. руб.

Указанные мероприятия финансируются в рамках Комплекса мер Амурской области по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, включая организацию сопровождаемого проживания, на 2020–2021 годы, а также в рамках государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области».

Получателями бюджетных средств в 2021 году являются 6 органов исполнительной власти Амурской области:

- министерство социальной защиты населения Амурской области – 14756,90 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 12288,36 тыс. рублей; областной бюджет – 2468,54 тыс. рублей;
- министерство здравоохранения Амурской области – 10910,80 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 9274,18 тыс. рублей; областной бюджет – 1636,62 тыс. рублей;
- управление занятости населения Амурской области – 0,00 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 1512,00 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 1285,220 тыс. рублей; областной бюджет – 226,80 тыс. рублей;
- министерство образования и науки Амурской области – 0,00 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 11172,60 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 9496,72 тыс. рублей; областной бюджет – 1675,90 тыс. рублей;
- министерство культуры и национальной политики Амурской области – 2350,00 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 1997,50 тыс. рублей; областной бюджет – 352,50 тыс. рублей;
- министерство по физической культуре и спорту Амурской области – 3333,71 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 2034,05 тыс. рублей; областной бюджет – 1299,66 тыс. рублей.

В проекте подпрограммы имеется несоблюдение пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление реабилитации или абилитации инвалидов по двум сферам. Это объясняется следующим:

Превышение 20 % по сфере социальной защиты населения обусловлено включением в проект подпрограммы мероприятий по дополнительной поддержке инвалидов, реализуемых за счет средств областного бюджета, государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области». В то же время организации социального обслуживания населения области традиционно занимают большой удельный вес в организации предоставления услуг инвалидам и детям - инвалидам на территории области, при этом при оказании реабилитационных услуг применяется комплексный подход.

Недостижение 10 % от общего объема финансирования по сфере «Информация и связь» обусловлено отсутствием потребности в направлении дополнительных средств на данную сферу.

Сведения о планируемом распределении бюджетных ассигнований подпрограммы на 2021 год с указанием процентного соотношения финансирования каждого направления реабилитации и абилитации инвалидов приведены в приложении 4 к подпрограмме.